У Т В Е Р Ж Д А Ю
Начальник ГУВД
Краснодарского края
генерал-лейтенант милиции
С.А. Кучерук

«18» ноября 2003 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

по материалам служебной проверки в отношении сотрудников МОБ ГУВД

«18» ноября 2003 года г. Краснодар

Нами, старшим инспектором по особым поручениям ИЛС УК ГУВД майором внутренней службы Петренко А.Ф., старшим инспектором ОК УК ГУВД майором милиции Усмановым А.А. и старшим оперуполномоченным по ОВД УСБ ГУВД майором милиции Шуруповым И.В., по изложенным в рапорте начальника УОД МОБ ГУВД полковника милиции Невшупы Н.С. сведениям о неправомерных действиях начальника отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мероприятий УООП МОБ ГУВД подполковника милиции Рыжаева В. Н. и других сотрудников МОБ ГУВД проведена служебная проверка, в ходе которой

У С Т А Н О В Л Е Н О:

Рыжаев Владимир Николаевич, 1963 г.р., образование высшее, в органах внутренних дел служил с августа 1984 года, в должности начальника отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мероприятий УООП МОБ ГУВД – с сентября 2000 года. За период службы имел 37 поощрений и 3 взыскания.

В период с 01 января по 30 октября 2003 года Рыжаев поощрялся 6 раз:

- нагрудными знаками «За верность долгу» и «Лучший сотрудник спецподразделений милиции» (приказы ОГ ВОГО и П ЧР МВД РФ №№ 731 и 732 от 03.04.2003г.);
- благодарностью главы администрации края от 23.04.2003 г.;
- Почетной грамотой МВД РФ (приказ МВД РФ № 1174 от 19.07.2003 г.);
- ценными подарками «Телевизором «JVC-14 A3» (приказ МВД РФ № 1664 л/с от 03.10.2003 г.) и «Магнитолой «LG-3212 AX» (приказ МВД РФ № 1454 л/с от 29.08.2003 г.).

14 февраля 2003 года во исполнение указания МВД России № 805 от 10.02.2003 года для изучения морально-психологического климата в коллективах, доставки гуманитарного груза и оказания практической помощи в организации служебной деятельности сотрудникам ГУВД, находящимся в служебной командиро-

ровке на территории Чеченской Республики, приказом начальника ГУВД № 196 л/с от 13.02.2003 года группа сотрудников ГУВД Краснодарского края, в том числе и Рыжаев В.Н., были откомандированы в Шелковской район ЧР сроком на 7 дней.

Перед выездом в командировку Рыжаев в УМТ и ХО ГУВД получил автомат «АКС – 74 М» и патроны к нему калибра 5,45 мм.

18 февраля 2003 года, находясь в расположении сводного ОМОН ГУВД Краснодарского края, начальник отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мероприятий УООП МОБ ГУВД майор милиции Рыжаев В.Н. вопреки требованиям § 6 «Кодекса чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ», утвержденного приказом МВД РФ № 501-93 года, используя своё должностное положение в личных целях, посредством оказания морального воздействия на заместителя командира этого отряда - заместителя командира роты ОМОН ГУВД Краснодарского края лейтенанта милиции Шкуропатова А.И., склонил его к составлению текста ходатайства, содержащего не соответствующие действительности сведения *«... об участии Рыжаева 18 февраля с.г. в боестолкновении с неустановленными лицами, ведении им стрельбы из автомата, осуществлении зачистки лесного массива вблизи ст. Червленной ЧР, обнаружении при этом автомата «АКС – 74 У», 2-х магазинов и 27 патронов калибра 5,45 мм и последующей передаче оружия и боеприпасов в ОГ ВОГО и П Шелковского района».*

Осознавая явную неправомерность данного поручения, Шкуропатов, в нарушение требований ч. 3 ст. 25 Закона РФ «О милиции», выполняя указание Рыжаева, напечатал на бланке установленной формы текст ходатайства о присвоении последнему специального звания «подполковник милиции», т.е. на ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой им штатной должности, которое было подписано начальником ОВД Красноармейского района ГУВД Краснодарского края полковником милиции Пучкиным А.В., исполнявшим в то время обязанности начальника ОГ ВОГО и П Шелковского района ЧР, и военным комендантом этого района И. Горбачем.

Из объяснения Пучкина следует, что при подписании ходатайства он не выявил несоответствие его содержания фактическим обстоятельствам, поскольку невнимательно прочитал его, рассчитывая на компетентность составивших этот документ должностных лиц. Сотрудника, представившего ему на подпись данное ходатайство, он не помнит ввиду давности событий.

19 марта 2003 года сфальсифицированное по поручению Рыжаева ходатайство поступило в секретариат ГУВД Краснодарского края (вх.№ 1329), а 31 марта с.г. – в канцелярию управления кадров ГУВД, начальник которого генерал-майор милиции Бойко Н.И. отписал его к рассмотрению своему заместителю - начальнику отдела комплектования подполковнику внутренней службы Подбельцеву А.А.

04 апреля 2003 года инспектор отдела комплектования УК ГУВД старший лейтенант внутренней службы Васкецова О.А. устно сообщила начальнику УООП

МОБ ГУВД полковнику милиции Шаляпину Ю.М. о необходимости подготовки отношении Рыжаева В.Н. соответствующего представления.

Ознакомившись с содержанием ходатайства, Шаляпин Ю.М. не предпр нял исчерпывающих мер к установлению фактов совершения описанных в нём с бытий, уточнению обстоятельств участия подчинённого ему сотрудника в бо столкновении, использования им огнестрельного оружия, расходования и спис ния боеприпасов, а также проведению в этой связи служебной проверки, поскол ку по возвращении из командировки Рыжаев ему об этих действиях не доклад вал.

Несмотря на недостоверность изложенной в ходатайстве информации, мая 2003 года Шаляпин Ю.М. подготовил проект представления и согласовал е с заместителем начальника – начальником МОБ ГУВД генерал-майором милиц Глебовым Б.Т.

08 мая сего года без рассмотрения в установленном приказом ГУВД № 4 от 22.08.2001 года порядке на заседании аттестационной комиссии ГУВД дан представление подписано начальником ГУВД.

30 мая 2003 года исполнявшим обязанности начальника УК ГУВД полк ником внутренней службы Зайцевым В.П. это представление наряду с други служебными документами направлено в ГУК МВД РФ, где на основании указ ных в нем сведений приказом МВД РФ № 1009 л/с от 27 июня 2003 года Рыжа В.Н. в порядке поощрения присвоено специальное звание «подполковник ми ции» на ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой им штат должности.

14 апреля 2003 года в секретариат УООП МОБ ГУВД поступило под санное начальником ОГ ВОГОиП Шелковского района ЧР Пучкиным А.В. и енным комендантом этого района И. Горбачем ходатайство о представлении м ора милиции Рыжаева В.Н. к награждению медалью «За доблесть в службе», держание которого являлось аналогичным тексту ходатайства о присвоении звания «подполковник милиции».

В процессе служебной проверки вследствие давности событий не пре вилось возможным достоверно установить обстоятельства поступления в секр риат ГУВД и канцелярию УООП МОБ ГУВД указанных выше ходатайств о ощрении Рыжаева В.Н. Исходящих реквизитов на этих документах не имелось.

15 мая 2003 года вопрос о награждении Рыжаева В.Н. рассмотрен на щании УООП МОБ ГУВД (протокол № 4), где принято решение о поддержке ного ходатайства.

02 июля 2003 года подготовленное Шаляпиным представление к награ нию Рыжаева медалью «За доблесть в службе» согласовано с Глебовым, 11 с.г. подписано начальником ГУВД генерал-лейтенантом милиции Кучеруком а 28 июля 2003 года – заместителем министра – начальником ГУ МВД Росс ЮФО генерал-полковником внутренней службы Паньковым М.А.

07 августа с.г. и.о. начальника УК ГУВД подполковником внутренней службы Подбельцевым А.А. указанное представление направлено в ГУК МВД РФ.

В августе 2003 года из ОГ ВОГО и П, прокуратуры и военной комендатуры Шелковского района ЧР в секретариат ГУВД при невыясненных обстоятельствах поступили документы, свидетельствующие об отсутствии событий, указанных в составленных в отношении Рыжаева В.Н. ходатайствах *(«обстрел служебного автомобиля ОМОН из автоматического оружия, перестрелка с неустановленными лицами, обнаружение оружия и боеприпасов и их передача в ВОГО и П»).*

Данные документы оказались у начальника УОД МОБ ГУВД полковника милиции Невшупы Н.С., который в связи с этим 28 августа 2003 года подал в секретариат ГУВД рапорт, содержащий сведения о недостоверности указанной в ходатайствах информации относительно участия Рыжаева в боевых действиях в Чеченской Республике.

Опрошенный Невшупа Н.С. пояснил, что в августе с.г. ему на служебный телефон от отказавшегося представиться лица поступило сообщение о наличии в секретариате ГУВД (в ячейке УОД) справок из Шелковского района Чеченской Республики.

Невшупа утверждает, что эти документы он инициативно не истребовал. Каким образом они оказались в секретариат ГУВД, ему неизвестно.

Поступившие справки имеют соответствующие реквизиты (угловой штамп, печать, подпись, дату отправления, регистрационный номер), поэтому сомнения в достоверности изложенной в них информации не вызывают и могут быть признаны допустимыми доказательствами.

В связи с вновь открывшимися обстоятельствами представление к награждению Рыжаева медалью «За доблесть в службе» отозвано из ГУК МВД России (исх. ГУК № 21/1/6229 от 02.10.2003 года, вх. УК ГУВД № 5923 от 07.10.2003 года) и не реализовано.

Таким образом, учитывая указанные выше факты, следует считать, что специальное звание «подполковник милиции» присвоено Рыжаеву В.Н. на основе в том числе информации, вымышленной по его инициативе (требованию) сотрудником ОМОН, находившимся в служебной зависимости от него.

Своими неправомерными действиями Рыжаев изначально спровоцировал нарушения со стороны Пучкина и Шкуропатова, а впоследствии - и своего руководителя Шаляпина.

Совершенные Рыжаевым деяния (проступки) свидетельствуют о его крайне низких моральных, личностных и деловых (как сотрудника милиции, так и руководителя) качествах и не позволяют ему продолжать службу в органах внутренних дел.

Будучи опрошенным, Рыжаев подтвердил свою осведомленность относительно изложенных в ходатайствах событий и их недостоверности, однако отверг какую-либо причастность к их составлению и оказание воздействия на Шкуропатова А.И.

Вместе с тем доводы Рыжаева полностью опровергаются объяснением Шкуропатова А.И., который категорично утверждает, что поручение о подготовке вымышленного текста ходатайств ему дал непосредственно Рыжаев, представивший его впоследствии на подпись Пучкину А.В.

К пояснениям Рыжаева следует относиться критически, расценивая их как попытку избежания привлечения к ответственности за причастность к фальсификации служебных документов.

Оснований сомневаться в правдивости утверждений Шкуропатова не установлено, поскольку у него не имелось умысла на дискредитацию Рыжаева либо создание ему иных неприятностей по службе.

Ранее по результатам проведенной руководителями подразделений МОБ ГУВД служебной проверки, заключение которой 16 февраля 2002 года утверждено начальником ГУВД, было принято решение за допущенные на службе и в быту проступки рассмотреть на заседании аттестационной комиссии ГУВД вопрос о соответствии Рыжаева В.Н. занимаемой должности.

Вместе с тем бывший начальник УООП МОБ ГУВД Новолыкин В.В. подготовку документов, необходимых для рассмотрения Рыжаева на комиссии, не обеспечил, в связи с чем этот пункт резолютивной части заключения не выполнен.

Подписавшие текст данного заключения начальник МОБ ГУВД Глебов Б.Т. и его заместитель полковник милиции Джиджихия Т.Г. надлежащий контроль за служебной деятельностью Новолыкина В.В. не осуществляли и эффективных мер к реализации предложенного (инициированного) ими и утвержденного начальником ГУВД решения не принимали.

17 мая 2002 года приказом ГУВД № 624 л/с начальник УООП МОБ ГУВД полковник милиции Новолыкин В.В. из органов внутренних дел уволен.

14 июля 2003 года по результатам расследования возбужденного в октябре 2001 года в отношении Рыжаева В.Н. по ч. 1 ст. 159 (мошенничество) и ст. 163 (вымогательство) УК РФ уголовного дела № 46429 вынесено постановление о его прекращении по п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ. В процессе предварительного следствия установлены факты незаконного вмешательства Рыжаева в разрешение возникшего между гражданскими лицами имущественного спора и умышленного совершения им самоуправных действий, что нанесло ущерб авторитету органов внутренних дел.

Однако учитывая, что с момента их совершения (февраль-апрель 2001 года истекли сроки давности привлечения Рыжаева В.Н. к уголовной ответственности в возбуждении уголовного дела в этой части отказано.

До настоящего времени данное постановление не отменено.

27 мая 2003 года, на основании поданного 14 мая с.г. рапорта, приказом ГУВД № 734 л/с инспектор УООП МОБ ГУВД лейтенант милиции Кармазин В.А

уволен из органов внутренних дел по п. «а» ст. 19 Закона РФ «О милиции» (п
собственному желанию).

15 мая 2003 года СУ при УВД Центрального округа г. Краснодара по фак
совершенного в тот день разбойного нападения группы лиц на кассира-бухгалте
ФГУ «Краснодарский территориальный фонд геологической информации» Ме
журенко Н.Н. и работников этого учреждения Соколова В.А. и Гординского В.
и хищения у них денежных средств в сумме свыше 480 тыс. руб. возбуждено уг
ловное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «б» ч. 3 ст. 162 У
РФ (разбой).

07 июня с.г. по подозрению в совершении данного преступления задерж
Кармазин В.А., которому 09 июня с.г. избрана мера пресечения – заключение п
стражу.

17 июня 2003 года Кармазину предъявлено обвинение в его совершении.

12 августа с.г. уголовное дело направлено в суд.

До настоящего времени решение по нему не вынесено, Кармазин В.А.
держится под стражей.

В период совершения инкриминируемого Кармазину деяния (15 мая с.
четверг, в 09 час. 30 мин.), а также в последующие дни вплоть до увольнения
мая 2003 года) он необоснованно (без уважительной причины) отсутствовал
рабочем месте, однако его непосредственный руководитель Рыжаев, а также п
мой - Шаляпин - необходимые меры к проведению по этому факту служеб
проверки и удержанию из его денежного довольствия суммы за 12 дней прог
не приняли.

Будучи опрошенным, старший инспектор УООП МОБ ГУВД капитан
лиции Конограй А.И. подтвердил факт отсутствия Кармазина В.А. на службе в
риод 15-27 мая 2003 года.

Согласно информации, предоставленной поликлиникой МО ГУВД, в
период времени Кармазин В.А. на излечении не находился.

12 и 23 апреля 2003 года Рыжаев выезжал в служебные командировки
Новороссийск сроками на 3 и 4 дня (соответственно) для организации работ
обеспечению охраны общественного порядка в связи с выборами главы адми
рации этого города, а 18 июня 2003 года – в г. Анапу на 4 дня для подготовк
вещания руководителей ОМОН.

Опрошенный Шаляпин Ю.М. подтвердил активное участие Рыжаева В
мероприятиях, связанных с обеспечением общественной безопасности в пе
выборов главы администрации г. Новороссийска, а также проведением в г. А
Всероссийского совещания командиров ОМОН органов внутренних дел субъ
РФ.

В связи с этим поощрение Рыжаева В.Н. благодарностью главы адми
рации Краснодарского края (23.04.2003 года) и Почетной грамотой МВ
(19.07.2003 года) следует считать обоснованным.

Из пояснений сотрудников УООП МОБ ГУВД Ковалевой М.В., Папанова А.А. и других следует, что вопросы о поощрении Рыжаева (присвоении звания «подполковник милиции» и награждении медалью) рассматривались на совещаниях личного состава этого управления.

Указанные обстоятельства отражены в протоколах совещаний, которые сомнения в их подлинности не вызывают.

16 октября 2003 года Рыжаев В.Н. обратился к начальнику ГУВД с рапортом, в котором наряду с доводами относительно действий должностных лиц аппарата ГУВД содержалась просьба об увольнении из органов внутренних дел.

В настоящее время по изложенным в его рапорте сведениям УСБ ГУВД проводится служебная проверка.

30 октября 2003 года приказом ГУВД № 1691 л/с начальник отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мероприятий УООП МОБ ГУВД подполковник милиции Рыжаев В.Н. уволен из органов внутренних дел по п. «В» ст. 19 Закона РФ «О милиции» (по выслуге срока службы, дающего право на пенсию).

Необходимо отметить, что руководители УООП и МОБ ГУВД Шаляпин Ю.М. и Глебов Б.Т., необъективно оценивая личностные и деловые качества Рыжаева В. Н., дали ему 23 октября с. г. исключительно положительную служебную характеристику, не содержащую информации о совершённых им проступках.

На основании изложенного

П О Л А Г А Л И Б Ы:

1. Учесть, что начальник УООП МОБ ГУВД полковник милиции Поволы кин В.В. и начальник отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мероприятий УООП МОБ ГУВД подполковник милиции Рыжаев В.Н. из органов внутренних дел уволены.

2. Изложенные в рапорте начальника УОД МОБ ГУВД полковника мили ции Невшупы Н. С. сведения о фальсификации текста подготовленного в отноше нии начальника отделения по руководству ОМОН и обеспечению массовых мер приятий УООП МОБ ГУВД Рыжаева В. Н. ходатайства о присвоении ему в поряд ке поощрения специального звания «подполковник милиции» считать подтвер дившимися.

3. Нарушений при поощрении Рыжаева В. Н. правами главы администр ции Краснодарского края (благодарность) и министра внутренних дел РФ (Почет ная грамота) не установлено.

4. Учесть, что материалы к награждению Рыжаева В. Н. медалью «За до лесть в службе» отозваны из ГУК МВД РФ и не реализованы.

5. МОБ (Глебов Б.Т.), УК (Подбельцев А.А.) ГУВД в кратчайший ср служебную проверку по факту необоснованного отсутствия сотрудн службе в течение 12 дней и выплаты

денежного довольствия за дни прогула. Принять меры к возмещению причинён
го ГУВД материального ущерба и привлечению виновных лиц к ответственност
6. УСБ ГУВД (Гапонов В.Ю.) по факту возбуждения уголовного дел
отношении сотрудника УООП МОБ ГУВД Кармазина В.А. провести служебн
проверку, результаты которой доложить начальнику ГУВД.
7. За нарушение требований ч. 3 ст. 25 Закона РФ «О милиции», выра
шееся в исполнении незаконного поручения Рыжаева В. Н., а также подгото
содержащих недостоверную информацию ходатайств о его поощрении, заме
тель командира роты ОМОН при ГУВД лейтенант милиции Шкуропатов А.И
служивает привлечения к строгой дисциплинарной ответственности, однако
тывая, что с момента совершения проступка истекло более 6 месяцев, и в соо
ствии со ст. 39 Положения о службе в органах внутренних дел РФ дисципли
ное взыскание на него наложено быть не может, рассмотреть его на заседани
да чести среднего начальствующего состава ОМОН при ГУВД.
8. За подписание в период нахождения в должности начальника ОГ В
и П Шелковского района ЧР ходатайств о поощрении Рыжаева В.Н., содерж
текстов которых не соответствовало фактическим обстоятельствам, начал
ОВД Красноармейского района полковник милиции Пучкин А.В. заслуж
привлечения к дисциплинарной ответственности, однако учитывая, что с мо
совершения проступка истекло более 6 месяцев, и в соответствии со ст. 39
жения о службе в органах внутренних дел РФ дисциплинарное взыскание н
наложено быть не может, рассмотреть его на заседании комиссии ГУВД по
лению законности и служебной дисциплины.
9. За необъективную оценку деловых качеств начальника отделени
ОП МОБ ГУВД Рыжаева В.Н., непринятие необходимых мер к выяснени
стоятельств использования им огнестрельного оружия и списания боепри
проведению по данному факту служебной проверки, а также неосуществ
надлежащего контроля за служебной деятельностью подчинённых сотру
что повлекло длительное незаконное отсутствие на службе инспектора
управления Кармазина В.А., направление в МВД РФ представлений о поощ
содержащих недостоверные сведения, и вызвало обоснованные жалобы со
ны должностных лиц ГУВД, начальник УООП МОБ ГУВД полковник м
Шаляпин Ю.М. заслуживает привлечения к дисциплинарной ответственно
нако учитывая непродолжительный срок его пребывания в занимаемой дол
(с апреля 2003 года), рассмотреть его на заседании комиссии ГУВД по
нию законности и служебной дисциплины.
10. Обратить внимание заместителя начальника – начальника МО
генерал-майора милиции Глебова Б.Т. и его заместителя полковника
Джиджихии Т.Г. на необходимость усиления контроля за служебной де
стью сотрудников УООП, обеспечения своевременного и качественного
ния принятых по результатам служебных проверок решений, а также бо
ципиальной оценки подчинённых сотрудников.

11.УК ГУВД (Бойко Н.И., Подбельцев А.А.) обеспечить обязательное рассмотрение на заседании аттестационной комиссии ГУВД предусмотренных Положением об этой комиссии материалов о поощрении сотрудников.

12. Начальникам управлений (отделов) аппарата ГУВД:

12.1. При наличии сомнений в достоверности информации, являющейся основанием к поощрению сотрудников, принимать своевременные и исчерпывающие меры к её проверке.

12.2. Исключить факты представления на подпись начальнику ГУВД материалов о награждении сотрудников, присвоении им специальных званий в порядке поощрения без их предварительного рассмотрения на заседании аттестационной комиссии ГУВД.

12.3. В случае выявления фактов искажения информации, содержащейся в ходатайствах (представлениях) о поощрении сотрудников, принимать меры к привлечению виновных должностных лиц к строгой дисциплинарной ответственности.

Старший инспектор по ОП ИЛС УК ГУВД
майор внутренней службы А. Ф. Петренко

Старший инспектор ОК УК ГУВД
майор милиции А. А. Усманов

Старший оперуполномоченный по ОВД УСБ ГУВД
майор милиции И.В. Шурупов

СОГЛАСНЫ:

Начальник ИЛС УК ГУВД
майор внутренней службы А.А. Галандарёв
«04» ноября 2003 года

Заместитель начальника УК ГУВД
подполковник внутренней службы А.А. Подбельцев
«04» ноября 2003 года

И.о. начальника УСБ ГУВД
полковник милиции С.В. Помещик
«04» ноября 2003 года

Заместитель начальника ГУВД
генерал-майор милиции Н.И. Бойко
«18» ноября 2003 года